

PROTOKÓŁ NR 4/3/2019

KOMISJA REWIZYJNA

posiedzenie w dniu 10 maja 2019 r.

Posiedzeniu przewodniczył Pan Sylwester Łatka – Przewodniczący Komisji Rewizyjnej.

Radni obecni na posiedzeniu: jak w załączonej do protokołu liście obecności.

Radni nieobecni: Pani Agnieszka Frańczak-Szczepanek, Pani Renata Kraska, Pan Mariusz Prezgot, Pan Marek Strugała oraz Pan Marcin Świerkula.

W posiedzeniu Komisji uczestniczyła również Pani Barbara Grębowiec – Skarbnik Miasta Sandomierza

Ad. 1.

Przewodniczący Komisji, Pan Sylwester Łatka, powitał wszystkich obecnych na posiedzeniu, stwierdził na podstawie listy obecności prawomocność obrad i otworzył posiedzenie.

Ad. 2.

Przewodniczący odczytał porządek obrad:

PORZĄDEK OBRAD:

1. Otwarcie obrad, stwierdzenie quorum.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Opiniowanie Sprawozdania z wykonania budżetu Gminy za rok 2018. Cz. II. Wydatki.
4. Zapoznanie się z uchwałą Nr 60/2019 VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 24 kwietnia 2019 roku w sprawie opinii o sprawozdaniach z wykonania budżetu Miasta Sandomierza za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami .
5. Rozpatrzenie sprawozdania finansowego jednostki samorządu terytorialnego za 2018 rok.
6. Rozpatrzenie informacji o stanie mienia komunalnego Gminy Sandomierz - na 31.12.2018 rok.
7. Zaopiniowanie wykonania budżetu miasta Sandomierza za 2018 rok.
8. Wniosek Komisji Rewizyjnej w sprawie absolutorium dla Burmistrza Miasta Sandomierza za 2018 rok.
9. Zamknięcie obrad.

Pan Sylwester Łatka zaznaczył, że zaproponowany porządek obrad jest analogiczny do porządku obrad posiedzenia w dnia 8 maja 2019 r., ponieważ oba posiedzenia Komisji dotyczą tych samych zagadnień i mają na celu sformułowanie wniosku o absolutorium dla Burmistrza Miasta Sandomierza za rok 2018. Dodał, iż w dniu 8 maja 2019 r. zreferowane

zostały pkt. 3-6 i zaopiniowano wykonanie budżetu miasta Sandomierza za 2018 rok. Zadaniem Komisji w dniu dzisiejszym jest sformułowanie wniosku absolutoryjnego.

Porządek obrad przegłosowano jednomyślnie: 6 głosów „ZA”.

Ad. 3 – 7

Przewodniczący Komisji powiedział, że w związku z tym, iż w dzisiejszym posiedzeniu biorą udział – między innymi - radni nieobecni na poprzednich posiedzeniach, zachodzi potrzeba powtórzenia najważniejszych informacji.

Pan Sylwester Łatka przedstawił w sposób sumaryczny wykonanie budżetu miasta Sandomierza za 2018 rok, wskazując na uwagi zgłoszone przez Radnych w dniu 8 maja 2019 r., a także przypomniał podstawowe kwestie z części „dochodowej” sprawozdania omówione na posiedzeniu w dniu 10 kwietnia br., jak niżej:

„DOCHODY

Budżet Gminy Sandomierz za 2018 rok był budżetem zrównoważonym. Planowane dochody w uchwale budżetowej zostały określone na poziomie 111.602.329,00 zł. W trakcie roku 2018 w wyniku zmian budżetowych plan dochodów wyniósł 116.778.211,64 zł, zaś ich wykonanie osiągnęło kwotę 108.953.287,33 zł.

W trakcie szczegółowego objaśniania zagadnienia dochodów Gminy za rok 2018 w rozbiciu na poszczególne działy zwrócono uwagę na następujące kwestie:

4.1. Dział 630 – Turystyka

W kwestii doprecyzowania zagadnienia: wpływów z różnych dochodów w kwocie 299.660,61 zł. Pani Skarbnik poinformowała, że na tę kwotę złożyły się środki przekazane przez Polskie Towarzystwo Turystyczno – Krajoznawcze w związku z wyrokiem zasądzonym na korzyść Gminy. Zwrócono się w tym przedmiocie do Burmistrza Miasta z prośbą o pisemne dookreślenie, czy ów wyrok dotyczył postępowania sądowego w przedmiocie odzyskania Bramy Opatowskiej oraz Podziemnej Trasy Turystycznej.

4.2. Dział 700 – Gospodarka mieszkaniowa

rozdział 70005 – Gospodarka gruntami i nieruchomościami

Naczelnik Wydziału Gospodarki Nieruchomościami (dalej: WGN) w odpowiedzi na zapytanie w przedmiocie nieruchomości zbytych przez Gminę w 2018 r. wskazała:

- dochody zostały pozyskane ze sprzedaży działek przy ul. Słowackiego i ul. Piaski, a także odszkodowania z tytułu zwrotu nieruchomości przy ul. Browarnej 2. Przeprowadzono 4 przetargi na sprzedaż nieruchomości, przy czym wszystkie zakończyły się wynikiem negatywnym. Na zapytanie o cenę wywoławczą w przetargu na sprzedaż nieruchomości przy ul. Żydowskiej Naczelnik WGN poinformowała, iż była to kwota rzędu 600.000,00 zł.

rozdział 70095 – Pozostała działalność

Skarbnik Miasta wyjaśniła, że w tym rozdziale zaksięgowano dochody pochodzące głównie z czynszów najmu lokali mieszkalnych i użytkowych. Nadmieniała, że zaległości z w/w tytułu w bieżącym roku są analogiczne do tych z końca 2018 r. W dalszej kolejności wyjaśniła procedurę windykacji należności czynszowych.

Dział 751 – Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa

W odniesieniu do dotacji celowej otrzymanej z Wojewódzkiej Delegatury Krajowego Biura Wyborczego na m. in. przygotowanie i przeprowadzenie głosowania w wyborach samorządowych w kwocie 186.393,59 zł, padło zapytanie o koszt zakupu urn wyborczych. Skarbnik poinformowała, iż koszt jednostkowy wynosił 800,00 zł.

4.3. Dział 756 – Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem

Omawiając dochody w dziale 756, odpowiadając na zapytania o to jak kształtował się w 2018 r. udział Gminy w podatkach: PIT i CIT w stosunku do roku 2017, Skarbnik poinformowała, co następuje:

a) Podatek dochodowy od osób fizycznych (PIT)

- 2017 r. - 20.197.597,00 zł

- 2018 r. – 22.835.715,00 zł

b) Podatek dochodowy od osób prawnych (CIT)

- 2017 r. – 1.668.467,00 zł

- 2018 r. – 1.562.565,00 zł

W dalszej kolejności stwierdziła, że dochody z tytułu podatku od nieruchomości wyniosły w 2018 roku 13.622.000,00 zł. Największe zaległości podatkowe pochodzą jednak od firm i przedsiębiorców i wynoszą około 3.000.000,00 zł.

Państwo Radni zapytali w tym przedmiocie, kiedy była prowadzona weryfikacja opodatkowanych powierzchni. Skarbnik odpowiedziała, że taka weryfikacja odbywa się na bieżąco.

Skarbnik odpowiadając na zapytania radnych w kwestii wysokości opłaty targowej uiszczanej w 2018 roku poinformowała, iż wpływy z w/w tytułu wyniosły: w 2017 roku 5.545.901,00 zł, w 2018 roku zaś 5.565.668,00 zł.

Zapytałem również Skarbnika Miasta o wysokość dochodów uzyskanych w 2018 r. w stosunku do 2017 r. z tytułu sprzedaży alkoholu. W odpowiedzi usłyszeliśmy, że dochody z tego tytułu wyniosły: w 2018 roku 520.508,75 zł, w 2017 roku zaś około 554.490,00 zł.

4.4. Dział 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska

W dziale 900 uzyskaliśmy wyjaśnienie dotyczące: wpłaty z Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego środków z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska. Pani Skarbnik wskazała, iż są to środki pobierane przez Urząd Marszałkowski w formie opłat za korzystanie ze środowiska, kar i odszkodowań, rozdzielane między Gminy według wytycznych ustawowych. Zapytałem w związku z tym, czy została zapłacona kara za nielegalną wycinkę drzew przez Katolicką Szkołę Podstawową i Katolickie Liceum Ogólnokształcące im. św. Jadwigi Królowej w Sandomierzu. Potwierdzono dokonanie takiej wpłaty.

4.5. Dział 926 – Kultura fizyczna

Zawnioskowano o ustalenie kiedy ostatnio były określone opłaty za usługi rekreacyjne świadczone w obiektach sportowych należących do Gminy Sandomierz, a także padła sugestia wydłużenia czasu wstępu na pływalnię w ramach „działalności komercyjnej”.

W trakcie omawiania cz. I sprawozdania wywiązała się dyskusja wokół opłaty za parkowanie.

Większość Radnych opowiedziała się za podniesieniem należności. Różnica zdań dotyczyła kwestii zwiększenia dla mieszkańców opłat za Abonamenty parkingowe mieszkańca. Zaproponowano również zagospodarowanie terenów Sandomierskiego Ogrodniczego Rynku Hurtowego na poczet miejsc parkingowych, ale za niższą opłatę parkingową. Skarbnik Miasta przypomniła wysokość środków finansowych, które wpłynęły do budżetu Gminy w 2018 r. z tytułu opłaty parkingowej.

Doprecyzowano status parkingu przy zbiegu ul. Mickiewicza i ul. Podwale Górne. Państwo Radni pytali bowiem, czy jest on wyłączony ze strefy płatnego parkowania. Pani Skarbnik potwierdziła, że nie jest on wyłączony ze strefy płatnego parkowania, ale będą podjęte działania zmierzające do jego wyłączenia.

W dalszej części podniesiona została kwestia ewentualnej możliwości wykupu abonamentów na stałe parkowanie na parkingach osiedlowych. Pani Skarbnik poinformowała, że brak jest odpowiednich przepisów umożliwiających wprowadzenie uregulowań w takim zakresie.

Co do wysokości zaś opłat za ogródki działkowe położone w obrębie Starego Miasta Skarbnik Miasta wyjaśniła, że na chwilę obecną wydanych zostało już 75 % decyzji, a opłata pozostała na dotychczasowym poziomie, tj. 1,00 zł/m².

Część „dochodowa” Sprawozdania z wykonania budżetu Gminy za rok 2018 została zaopiniowana pozytywnie.

Skarbnik stwierdziła konieczność podniesienia wysokości podatków. Jej zdaniem, powinny być one rokrocznie podnoszone przynajmniej o kwotę inflacji. Poinformowała również, że jest rozważany projekt obniżenia podatku od środków transportu oraz podwyższenia podatku od nieruchomości. Przypomniła, iż obniżenie dochodów jest jednoznaczne z obniżeniem otrzymywanej przez Gminę subwencji. Jest ona bowiem przydzielana adekwatnie do uzyskiwanych dochodów.

Część z obecnych na posiedzeniu Radnych poddała w wątpliwość podwyższenie podatków, gdyż w ich opinii godziłoby to wprost w dobro mieszkańców. Pani Skarbnik zaoponowała jednak przeciw tej argumentacji informując, iż wiele osób wolałoby płacić wyższe podatki w zamian za realizację ich potrzeb związanych np. z infrastrukturą drogową, czy kanalizacją.

W przedmiocie podatku od nieruchomości zapytano p. Skarbnik Miasta o to, czy jest planowany jego wzrost. W odpowiedzi padła informacja, iż takowe zmiany są planowane w listopadzie tego roku.

Komisja wyraziła również swój niepokój w związku z napływającymi informacjami o planach Gminy Dwikozy na przejęcie miejscowości Kamień Plebański wraz ze znajdującą się na jej terenie częścią rezerwatu przyrody Góry Pieprzowe. Poinformowano zebranych, że

w gm. Dwikozy powołana została na wniosek przez Starostę Sandomierskiego wspólnota gruntowa skupiająca osoby posiadające nieruchomości gruntowe położone w pobliżu Kamienia Plebańskiego. Komisja zawnioskowała jednogłośnie do Burmistrza Miasta o sprawdzenie, czy Gmina Sandomierz może przystąpić do w/w wspólnoty, ponieważ posiada nieruchomości gruntowe położone w obrębie rezerwatu Góry Pieprzowe.

Na posiedzeniu w dniu 8 maja br. udzielono również wyjaśnień w odniesieniu do następujących zapytań radnych, zawartych w protokole z dnia 10 kwietnia br.:

- Pani Skarbnik w kwestii postępowań sądowych prowadzonych z PTTK Sandomierz poinformowała zebranych, co następuje: uściślając kwotę 299.660,61 zł tytułem wpływu z różnych dochodów w dz. 630 Turystyka - była to kwota zasądzona na rzecz Gminy w związku z postępowaniem sądowym dot. Bramy Opatowskiej – należność główna 247.205,00 zł + 52.455,61 zł koszty komornicze. Na chwilę obecną toczą się 3 postępowania sądowe wobec PTTK na łączną kwotę 1.228.000,00 zł.

Pani Skarbnik poinformowała również, że w okresie od ostatniego posiedzenia Komisji Rewizyjnej zmieniło się sprawozdanie o dochodach o kwotę 123,20 zł. Dochody Gminy w 2018 r. wyniosły 108.953.164,13 zł.

- w kwestii weryfikacji opłat za usługi rekreacyjne świadczone w obiektach sportowych należących do Gminy Sandomierz Dyrektor MOSiR wyjaśnił, że ostatnia weryfikacja miała miejsce w styczniu 2017 r. Nastąpiło wówczas podniesienie ceny biletów wstępu na krytą pływalnię o kwoty 1,00 - 1,50 zł. Zastrzegł przy tym, iż istnieje wiele różnego rodzaju ulg. Przypomniął, iż z tytułu udostępniania krytej pływalni, MOSiR uzyskuje największe dochody. Zaznaczył, że w 2018 r. nastąpiło zwiększenie dochodów jednostki: wyniosły one 1.200.094,00 zł brutto. Odpowiadając na pytanie dotyczące godzin otwarcia krytej pływalni wskazał, iż codziennie w godz. od 6:00 - 8:00 oraz po godz. 18:15 basen jest ogólnodostępny, w godz. 8:00 - 18:00 odbywają się zajęcia np. dla szkół, czy klubów sportowych. Zaznaczył przy tym, iż w ciągu tygodnia zdarzają się na basenie okienka i wówczas jest możliwość udostępnienia pływalni np. emerytom.

WYDATKI

Na posiedzeniu w dniu 8 maja poprosiłem Panią Skarbnik o zreferowanie cz. 2 sprawozdania, tj. zagadnienia wydatków. W pierwszej kolejności stwierdzono, że sprawozdania z wykonania budżetu są sporządzane wg. zasady kasowości. W przypadku sprawozdań finansowych obowiązuje zaś zasada memoriału. Skarbnik podkreśliła, że największe wydatki zostały poczynione na realizację zadań z zakresu oświaty, pomocy społecznej, administracji publicznej oraz nadzoru komunalnego.

W trakcie szczegółowego objaśniania sprawozdania w rozbiciu na poszczególne działy, zwrócono uwagę na następujące kwestie:

Dz. 600 – Transport i łączność

W zakresie lokalnego transportu zbiorowego Pani Skarbnik poinformowała, że zawarta była z PGKiM Sandomierz Sp. z o. o. umowa na dopłaty do transportu zbiorowego opiewająca na kwotę 2.119.000,00 zł. Wydatkowanych zostało 1.964.206,00 zł, ponieważ faktura z w/w tytułu za miesiąc grudzień nie spłynęła do końca 2018 r. Będzie ona opłacona z budżetu na 2019 rok.

Dz. 700 – Gospodarka mieszkaniowa

Zwrócono się z zapytaniem do Naczelnika Wydziału Techniczno-Inwestycyjnego z zapytaniem o doprecyzowanie wykazanej w sprawozdaniu kwoty 2.020.990,77 zł na rewaloryzację Parku Miejskiego w Sandomierzu. Pan Naczelnik odpowiedział, iż wskazana powyżej kwota to koszty poniesione w 2018 r., a złożyły się na nie: koszt budowy fontanny, przyłączy do niej, zagospodarowanie nieczynnego szaletu miejskiego, budowa placu zabaw.

Dz. 720 – Informatyka

Charakteryzując wydatki poczynione w tym dziale, Skarbnik Miasta dopowiedziała, że w całości zostały one pokryte ze środków zewnętrznych otrzymanych na realizację programu Nowa Era Komputera.

Dz. 750 – Administracja publiczna

W dziale dotyczącym wydatków poczynionych na administrację publiczną zwrócono się do Skarbnik Miasta z zapytaniem o liczbę pracowników zatrudnionych w Urzędzie Miejskim w Sandomierzu w 2018 roku. Z pozyskanych informacji wynika, że około 120. Skarbnik dodała, że w 2018 r. z tytułu wynagrodzeń (wraz z wynagrodzeniami rocznymi) wydatkowano kwotę 6.753.999,00 zł.

Dz. 754 – Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa

W zakresie bezpieczeństwa publicznego i ochrony przeciwpożarowej, Skarbnik poinformowała, że zabezpieczone w tym dziale środki na zarządzanie kryzysowe nie zostały wydatkowane, ponieważ nie było takowej potrzeby.

Dz. 801 – Oświata i wychowanie

Zwrócono się z zapytaniem ilu jest łącznie nauczycieli w szkołach podstawowych i gimnazjalnych, a także jaki jest koszt ich wynagrodzenia. Kwestię tę wyjaśniła Dyrektor Centrum Usług Wspólnych (dalej: CUW) informując, że nauczycieli w samych szkołach jest około 220. Wraz nauczycielami przedszkolnymi około 300. Łączny koszt ich wynagrodzenia wyniósł 24.067.000,00 zł. Dodała, iż kosztu tego nie jest w stanie pokryć otrzymywana subwencja oświatowa, która w 2018 r. wyniosła ona 16.164.000,00 zł. Gmina była zatem zmuszona przekazać dodatkowe środki finansowe w wysokości 7.902.000,00 zł. na rzecz wypłaty wynagrodzeń dla nauczycieli. Pani Skarbnik dodała, że różnica w środkach przekazanych z budżetu państwa na oświatę pomiędzy 2016, a 2017 rokiem wyniosła 970.000,00 zł, natomiast między 2017, a 2018 rokiem 2.470.000,00 zł. Łącznie od 2016 r. Gmina otrzymała środki finansowe w kwocie mniejszej o 3.440.000,00 zł.

Co do liczby uczniów w sandomierskich placówkach oświatowych na przestrzeni od 2016 roku, Dyrektor CUW przedstawiła dokładne dane w rozbiciu na poszczególne roczniki. Dane te przedstawiają się następująco:

- rok szkolny 2016/2017 - 1857 dzieci
- rok szkolny 2017/2018 – 1832 dzieci
- rok szkolny 2018/2019 – 1849 dzieci
- rok szkolny 2019/2020 – przewiduje się 1597 dzieci

- rok szkolny 2020/2021 – przewiduje się 1566 dzieci
- rok szkolny 2021/2022 – przewiduje się 1574 dzieci
- rok szkolny 2022/2023 – przewiduje się 1477 dzieci.

Państwo Radni zapytali w dalszej kolejności o to, jak przedstawia się liczbowo sytuacja dzieci w przedszkolach. Z pozyskanych informacji wynika, że ogółem jest 650 miejsc. Pani Dyrektor CUW zwróciła przy tym uwagę na niską liczebność klas, co generuje koszty.

Analizując wydatki oświatowe zwrócono uwagę na dużą różnicę pomiędzy rokiem 2016, a 2017 (prawie 1.000.000,00 zł) oraz między 2017, a 2018 (około 2.400.000,00 zł). Pani Skarbnik wyjaśniając odpowiedziała, że jest to wynik 5% podwyżki płac, ale nie tylko. Składają się bowiem na to również np. odpawy emerytalne, nagrody jubileuszowe, podwyżki wynikające z awansów zawodowych. Jest to ogół wydatków oświatowych.

Zwrócono się do Naczelnika Wydziału Techniczno-Inwestycyjnego z pytaniem o termin oddania znajdującej się w budowie nowej siedziby Przedszkola Samorządowego nr 6 w Sandomierzu. Czy planowany termin oddania na dzień 30.06.2019 roku jest nadal aktualny? Pan Naczelnik potwierdził jego aktualność.

W stosunku do wysokości dotacji przekazanych w 2018 roku na rzecz niepublicznych placówek przedszkolnych zapytano o wysokość środków przypadających na 1 dziecko. Pani Skarbnik wyjaśniła, że kwota ta jest bardzo różna i waha się od 400,00 zł do 4.500,00 zł (dzieci o największym stopniu niepełnosprawności). Dla porównania koszt utrzymania dziecka w placówkach publicznych, to kwoty rzędu 900,00 zł – 1.000,00 zł.

Mając na względzie informacje o wysokości kwoty dotacji przekazanych w 2018 roku przedszkolom niepublicznym, zwrócono się z zapytaniem o to, czy Gmina przeprowadza kontrole przedszkoli niepublicznych. Dyrektor CUW odpowiedziała, że tak. Głównie obejmuje ona kontrolę finansową, gdyż pieniądze przekazywane są na podstawie comiesięcznych wyliczeń. Dodała, że takie placówki są również objęte nadzorem pedagogicznym pod względem realizacji podstawy programowej, ale przez organ nadzoru pedagogicznego.

Dz. 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska

Podczas omawiania tego działu wywiązała się dyskusja w przedmiocie stanu prawnego opłat pobieranych za odprowadzanie wód opadowych. Zostało wyjaśnione, że na gruncie prawa administracyjnego odprowadzanie wód opadowych i roztopowych zostało wyłączone z zakresu pojęciowego ścieków (nowelizacja ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków). Kwestia ta jest różnie rozstrzygana w judykaturze. Jednakże na gruncie prawa cywilnego odprowadzanie tych wód jako ściekowych jest dopuszczalne, gdyż PGKiM wykonuje usługę i za jej wykonanie otrzymuje wynagrodzenie. Ustalono, że w związku ze zmianami ustawowymi, były dokonane zmiany umowne. Wszyscy kontrahenci otrzymali aneksy do umów.

Naczelnik Wydziału Techniczno-Inwestycyjnego został poproszony o wyjaśnienie, czy będzie realizowane zadanie dotyczące modernizacji oświetlenia ulicznego na energooszczędne. Pan Naczelnik odpowiedział, że stosowny wniosek o dofinansowanie został już złożony i Gmina czeka na jego rozpatrzenie. Nadmienił, że będzie to kontynuacja wymiany miejskiego oświetlenia.

Dz. 926 – Kultura fizyczna

Zwrócono uwagę na zły stan techniczny sandomierskich obiektów sportowych. Zasugerowano potrzebę zabezpieczenia na przyszłość środków finansowych na ich remont, a także rozważenie kwestii priorytetowości projektów: czy należy skoncentrować się nad starymi, czy też nowymi projektami i zadaniami. W odniesieniu do kwestii projektu rozbudowy bulwaru poproszono o wskazanie przewidywanych kosztów jego realizacji. Naczelnik Wydziału Techniczno-Inwestycyjnego wskazał, że pierwotnie oszacowano je na poziomie około 11.000.000,00 zł, z czego 15 % miało być pokryte z budżetu Gminy. Obecnie koszty te być może będą większe i mogą osiągnąć kwotę rzędu 15.000.000,00 zł.

Po omówieniu sprawozdania z wykonania budżetu Gminy za rok 2018 w części dotyczącej wydatków, przeszliśmy do jego zaopiniowania.

Część „wydatkowa” Sprawozdania z wykonania budżetu Gminy za rok 2018 została zaopiniowana pozytywnie.

Na posiedzeniu w dniu 8 maja br. zapoznałem Państwa również z uchwałą Nr 60/2019 VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 24 kwietnia 2019 roku w sprawie opinii o sprawozdaniach z wykonania budżetu Miasta Sandomierza za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami. Pani Skarbnik podsumowując stwierdziła, że ocena Regionalnej Izby Obrachunkowej jest pozytywna.

Poprosiłem Skarbnik Miasta o krótkie zreferowanie zagadnienia sprawozdania finansowego jednostki samorządu terytorialnego za 2018 rok. Skarbnik Miasta stwierdziła, co następuje:

Sprawozdanie finansowe jednostki samorządu terytorialnego składa się z 4 sprawozdań: bilans organu, bilans jednostki (wszystkie jednostki Gminy wraz z Urzędem Miejskim), zestawienie zmian w funduszu jednostki oraz zestawienie rachunku zysków i strat. Wyjaśniła, że sprawozdania finansowe podlegają zasadzie memoriału – jest to ujęcie wszystkich przychodów i kosztów związanych z jednostką niezależnie od terminu płatności. Wynik finansowy w 2018 r. wyniósł 6.957.000,00 zł. Deficyt zaś 545.255,41 zł, a pokryty został z wolnych środków. Przypomniała, że kwota wolnych środków finansowych wynosiła 8.446.484,00 zł.

Pani Skarbnik omawiając stan mienia komunalnego Gminy Sandomierz na koniec roku 2018, zwróciła uwagę w szczególności na następujące zagadnienia:

Grunty

Grunty stanowią własność Gminy Sandomierz, o powierzchni ogólnej 382,9017 ha i wartości 88.499.228,23 zł. Obejmują one zasób gruntów - pow. 321,5560 ha, wartość 82.399.842,18 zł, w tym grunty oddane w trwałą zarząd - pow. 12,8577 ha, wartość 4.121.884,00 zł oraz grunty oddane w użytkowanie wieczyste - pow. 61,3457 ha, wartość 6.099.386,05 zł.

Budynki i lokale

Według stanu na 31.12.2018 r. Gmina Sandomierz jest właścicielem 187 budynków o łącznej wartości księgowej netto 53.581.832,02 zł, w tym 811 lokali mieszkalnych o wartości

12.210.547,29 zł i 89 lokali niemieszkalnych o wartości 2.582.879,82 zł. Gmina Sandomierz ponadto posiada spółdzielcze własnościowe prawo do 2 lokali mieszkalnych o wartości 271.911,28 zł i 1 lokalu niemieszkalnego o wartości 28.274,96 zł.

Obiekty inżynierii lądowej i wodnej

Gmina Sandomierz jest właścicielem 506 obiektów inżynierii lądowej i wodnej o łącznej wartości księgowej netto 80.063.272,48 zł według stanu na koniec 2018 roku.

Mienie ruchome

Według stanu na 31.12.2018 r. Gmina Sandomierz jest właścicielem ruchomości o łącznej wartości księgowej netto 1.498.700,71 zł, w tym:

- maszyny i urządzenia – wartość 876.120,87 zł,
- środki transportowe – wartość 254.145,81 zł,
- narzędzia, przyrządy i wyposażenie – wartość 368.434,03 zł.

Środki trwałe w budowie

Wartość aktywów trwałych Gminy Sandomierz z tego tytułu według stanu na koniec 2018 roku wynosi 10.924.758,27 zł.

Wartości niematerialne i prawne

Wartość księgowa netto nabytych przez Gminę Sandomierz wartości niematerialnych i prawnych zgodnie ze stanem na 31.12.2018 r. wynosi 23.010,50 zł.

Długoterminowe aktywa finansowe

Gmina Sandomierz według stanu na 31.12.2018 r. posiada akcje i udziały w spółkach prawa handlowego na łączną kwotę 51.602.600,00 zł.

Należności i środki pieniężne

Aktywa Gminy Sandomierz z tego tytułu zgodnie ze stanem na koniec 2018 roku wynoszą 25.273.660,65 zł, w tym:

- należności wymagalne – kwota 14.687.985,68 zł,
- pozostałe należności (niewymagalne) – kwota 2.813.598,07 zł,
- środki pieniężne w kasie – kwota 4.589,38 zł,
- środki pieniężne na rachunkach bankowych – 7.767.487,52 zł.

Dochody z tytułu gospodarowania mieniem gminy Sandomierz

Wpływy z tytułu gospodarowania mieniem w 2018 roku wyniosły 5.026.979,25 zł, tj. 4,6% dochodów budżetu miasta ogółem.

Na zakończenie posiedzenia w dniu 10 maja stwierdziłem, że dokonano analizy wykonania budżetu Gminy za 2018 rok w oparciu o:

- sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za rok 2018 ,
- sprawozdanie finansowe jednostki samorządu terytorialnego za 2018 rok,
- informację o stanie mienia komunalnego Gminy Sandomierz na dzień 31.12.2018 r.,

Kończąc omawianie kwestii zaopiniowania wykonania budżetu Gminy za rok 2018, spytałem Państwa Radnych o to, kto jest za pozytywnym jego zaopiniowaniem. Wykonanie budżetu zostało zaopiniowanie jednomyślnie pozytywnie”.

Pan Sylwester Łatka zapytał radnych, czy zgłaszają jeszcze jakieś uwagi do sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Sandomierz za 2018 rok.

Uwag nie zgłoszono.

Zapytał, kto jest za pozytywnym zaopiniowaniem sprawozdania?

Głosowano: 5 „ZA”, 0 „PRZECIW”, 1 „WSTRZYMUJĄCY SIĘ” – opinia pozytywna.

Ad. 8.

Pan Sylwester Łatka powiedział, że w związku z przeprowadzoną analizą wykonania budżetu miasta za 2018 rok Komisja Rewizyjna przystąpi do sprecyzowania wniosku absolutorijnego:

Sandomierz, 2019. 05. 10

Wniosek

Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Sandomierza z dnia 10 maja 2019 roku w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta Sandomierza za 2018 r.

Na podstawie art. 18a, ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 506) oraz art. 270 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077)

Komisja Rewizyjna Rady Miasta Sandomierza po analizie:

- sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Sandomierza za 2018 rok,
- sprawozdania finansowego Gminy Sandomierz za 2018 rok,
- informacji o stanie mienia komunalnego Gminy Sandomierz na dzień 31.12.2018 r.,

i zapoznaniu się z Uchwałą Nr 60/2019 VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 24 kwietnia 2019 roku w sprawie opinii o sprawozdaniach z wykonania budżetu Miasta Sandomierza za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami,

oraz przeprowadzeniu kontroli gospodarki finansowej za 2018 rok

wnioskuje o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta Sandomierza z tytułu wykonania budżetu za 2018 rok.

Upoważnia się Przewodniczącą Komisji do formalnego przekazania wniosku na drogę legislacyjną Radzie Miasta Sandomierza oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach.

Uzasadnienie

wniosku w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta Sandomierza za 2018 rok

Komisja Rewizyjna po zapoznaniu się ze sprawozdaniem finansowym za 2018 rok, sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta Sandomierza za 2018 rok, opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach oraz informacją o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego przedłożonym przez Burmistrza Miasta oraz po wysłuchaniu wyjaśnień Skarbnika Miasta, Kierowników jednostek organizacyjnych oraz Naczelników Wydziałów, oceniła wykonanie budżetu za 2018 r. następująco:

Zaplanowane dochody budżetowe w wysokości 111.602.329,00 zł zmienione uchwałami Rady Miasta oraz zarządzeniami Burmistrza Miasta do kwoty 116.778.211,64 zł zostały wykonane w kwocie 108.953.164,13 zł. co stanowi 93,30 % planu. Dochody własne Gminy zrealizowano w 95,11 % wyniosły 65.437.254,42 zł i stanowią one 60,09 % dochodów ogółem wykonanych w 2018 roku. Natomiast wydatki majątkowe zostały wykonane w kwocie 9.181.188,34 zł. i stanowią 8,38 % wydatków budżetowych ogółem.

Zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności niepodatkowych (wraz z odsetkami i pozostałymi należnościami ubocznymi) stanowią kwotę 14.687.985,68 zł i zmalały w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 511.729,10 zł.

W strukturze dochodów najwyższą pozycję stanowią podatki i opłaty lokalne - 51.849.992,60 zł. w tym m. in.:

- Podatki lokalne – wykonanie 25.361.950,34 zł tj. 92,74 % w stosunku do planu, w tym wpływy z podatku od nieruchomości - 16.738.750,97 zł
- Udziały we wpływach z podatku dochodowego (osób fizycznych i prawnych) stanowiącego dochód budżetu państwa - wykonanie 24.505.555,43 zł co stanowi 105,30 % wykonania w stosunku do planu, oraz
- Dochody OPS w tym dotacje celowe - 22.903.622,49 zł co stanowi 97,09 % planu
- Subwencja ogólna (oświatowa) 15.363.287,00 zł.

W 2018 roku Gmina Sandomierz pozyskała, w formie dotacji w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich, fundusze na realizację własnych zadań w wysokości 4.438.138,70 zł, w tym:

- na realizację projektu Rewitalizacja Sandomierza – miasta dziedzictwa kulturowego i rozwoju – 3.000.000,00 zł,
- na realizację przedsięwzięcia Nowa Era Komputera – poprawa umiejętności korzystania z Internetu, e-usług – 53.760,00 zł,
- na realizację projektów: Rozwijamy nasze talenty, Przygody przedszkolaków, Kompleksowy i wieloaspektowy rozwój edukacji przedszkolnej na terenie miasta Sandomierza – 848.531,00 zł,
- na realizację projektu Akademia kompetencji kluczowych – 210.266,25 zł,

- na realizację projektu Razem – 325.581,45 zł.

Komisja Rewizyjna stwierdza, że podejmowane działania na rzecz osiągnięcia planowanych dochodów budżetowych oraz czynności zmierzające do wyegzekwowania zaległych należności budżetowych były właściwe, a dochody według poszczególnych działań klasyfikacji budżetowej zrealizowano na poziomie ogólnego wskaźnika realizacji dochodów.

Zaplanowane wydatki w wysokości 111.602.329,00 zł zmienione uchwałami Rady Miasta i zarządzeniami Burmistrza Miasta do kwoty 124.764.413,41 zł wykonano w kwocie 109.498.419,54 zł. co stanowi 87,77 % planu.

Wydatki majątkowe zostały zrealizowane w kwocie 9.181.188,34 zł tj. 49,17 % planu i stanowiły 8,38 % ogólnych wydatków, a wykonanie wydatków bieżących 100.317.231,20 zł i stanowi 94,55 % planu, co stanowi 91,62 % ogólnej kwoty wydatków.

Wykonane wydatki bieżące nie przekroczyły kwoty wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W strukturze wydatków największy udział stanowią wydatki :

- na Oświatę i Wychowanie - kwota wydatków wykonanych 35.084.726,69 zł. - tj. 32,04%
- na Pomoc Społeczną i Rodzinę - łączna kwota wydatków wykonanych 27.265,47 zł. – tj. 24,90 %

Zgodnie z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej nie stwierdzono przekroczeń planowanych wydatków budżetowych zgodnie z zapisami art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Ostatecznie budżet zamknął się deficytem w kwocie 545.255,41 zł przy planowanym deficycie w wysokości 7.986.201,77 zł.

Przychody zaplanowane w wysokości 3.500.000,00 zł z kredytów i pożyczek, obligacji komunalnych (na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań) i rozchody budżetu (wykup obligacji komunalnych) w wysokości 3.500.000,00 zł zrealizowane zostały w 100 %.

Stan zadłużenia Gminy na 31 grudnia 2018 roku wynosi 36.250.000,00 zł.

Należności Gminy Sandomierz na koniec 2018 roku (z pominięciem kosztów ubocznych) wynoszą 14.435.724,95 zł, w tym wymagalne 13.915.317,61 zł. Są to w szczególności zaległości z tytułu podatków i opłat, a także niezwrócone świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz pozostałe należności (niewymagalne) w kwocie 520.407,34 zł. Na dzień 31 grudnia 2018 roku miasto Sandomierz nie posiada zobowiązań wymagalnych.

Podsumowując uzasadnienie do wniosku Komisji Rewizyjnej **o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta Sandomierza za realizację budżetu za 2018 r.** stwierdza się, że przy realizacji kierowano się zasadą celowości i gospodarności w wydatkach. Nie stwierdzono naruszenia kryterium legalności i rzetelności przy gospodarowaniu środkami budżetowymi.

Na tle powyższego wniosek Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium jest w pełni uzasadniony.

Pan Sylwester Łatka poprosił o przyjęcie wniosku w głosowaniu. Zapytał, kto z członków

Komisji jest za pozytywnym zaopiniowaniem wniosku.

Wniosek wraz z uzasadnieniem został przyjęty w głosowaniu jawnym przez 6 (sześcioro) członków Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Sandomierza.

Komisja Rewizyjna składa się z 11 (jedenastu) członków.

Głosowano: 5 (pięć) „ZA”, 0 (zero) „PRZECIW”, 1 (jeden) „WSTRZYMUJĄCY SIĘ”.

Struktura głosowania:

Głosy „ZA” 5 (pięć):

1. Sylwester Łatka
2. Kazimiera Bednarska
3. Andrzej Bolewski
4. Marek Chruściel
5. Janusz Poński

Głosy „PRZECIW” 0 (zero)

Głosy „WSTRZYMUJĄCE SIĘ” 1 (jeden):

1. Andrzej Lebida

Ad. 9

Przewodniczący Komisji stwierdził zamknięcie obrad.

Przewodniczący Komisji

Sylwester Łatka

Członkowie Komisji:

Kazimiera Bednarska -

Andrzej Bolewski -

Marek Chruściel -

Janusz Poński -

Andrzej Lebida -

Protokołowała: Magdalena Żukowska

Inspektor w Wydziale Organizacyjnym Urzędu Miejskiego w Sandomierzu