

Protokół Nr 19/5/2020
Komisja Gospodarki Komunalnej, Handlu i Usług
z dnia 8 czerwca 2020 roku

Godz. rozpoczęcia obrad: 13:00

Godz. zakończenia obrad: 15:30

Posiedzeniu przewodniczył radny Andrzej Majewski – Przewodniczący Komisji Gospodarki Komunalnej, Handlu i Usług.

Obecni jak w załączonej liście obecności.

Radni nieobecni: Jerzy Żyła, Andrzej Bolewski, Jacek Dybus, Sylwester Łatka, Krzysztof Szatan.

Zaproszeni goście:

Marcin Marzec – Burmistrz Miasta Sandomierza;

Paweł Niedźwiedź – Zastępca Burmistrza Miasta Sandomierza;

Janusz Stasiak – Kierownik „Targowisk Miejskich” – samorządowego zakładu budżetowego w Sandomierzu;

Adam Piskor – p.o. Komendanta Straży Miejskiej w Sandomierzu;

Tomasz Malinowski – radny Miasta Sandomierza;

Grzegorz Skórski – przedstawiciel Fundacji 5 Rolników;

Krzysztof Proć – przedstawiciel Fundacji 5 Rolników;

Jarosław Szczerowoda – Inspektor Wydziału Nadzoru Komunalnego Urzędu Miejskiego w Sandomierzu.

Ad. 1

Otwarcie obrad, stwierdzenie quorum.

Radny Andrzej Majewski – przewodniczący komisji stwierdził quorum, obecnych na posiedzeniu jest 7 radnych i otworzył posiedzenie Komisji Gospodarki Komunalnej, Handlu i Usług.

Ad. 2

Przyjęcie porządku obrad.

Radny Andrzej Majewski – przewodniczący komisji odczytał porządek obrad, jak niżej:

1. Otwarcie obrad, stwierdzenie quorum.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Dyskusja nad funkcjonowaniem i przyszłością placu targowego przy ul. Przemysłowej w kontekście realizacji ostatniego etapu Rewitalizacji dotyczącego modernizacji ww. placu.
4. Przeanalizowanie obowiązujących na terenie miasta stref płatnego parkowania.
5. Sprawy różne i wnioski komisji.
6. Zamknięcie obrad.

Następnie zwrócił się do członków komisji o ewentualne uwagi do przedstawionego porządku obrad.

Uwag nie zgłoszono.

Radny Andrzej Majewski – przewodniczący komisji poddał porządek obrad pod głosownię.

Wynik Głosowania:

„za” – 7;

„przeciw” – 0;

„wstrzymujących się” – 0;

Radny Andrzej Majewski stwierdził przyjęcie porządku obrad.

Radny Andrzej Majewski – Przewodniczący Komisji przywitał zaproszonych gości.

Ad. 3

Dyskusja nad funkcjonowaniem i przyszłością placu targowego przy ul. Przemysłowej w kontekście realizacji ostatniego etapu Rewitalizacji dotyczącego modernizacji ww. placu.

Radny Andrzej Majewski – przewodniczący komisji poprosił Pana Marcina Marca – Burmistrza Miasta Sandomierza - o zabranie głosu.

Pan Marcin Marzec Burmistrz Miasta Sandomierza powiedział m. in.: że pytań dotyczących placu targowego i jego przyszłości jest mnóstwo, rozmowy w tej sprawie ciągle trwają. Z pomysłami zgłaszają się nie tylko mieszkańcy, ale także handlarze m.in. Pan Grzegorz Skórski. Sporo jest też pytań ustnych dotyczących stref poboru płatnego parkowania. Najwięcej pytań dotyczy parkowania wokół sandomierskiej giełdy.

Pan Janusz Stasiak – kierownik „Targowisk Miejskich” – samorządowego zakładu budżetowego powiedział, że nie zna postulatów Pana Grzegorza Skórskiego. Dodał, że aktualnie znoszone są częściowo ograniczenia wynikające z trwającej pandemii COVID-19. Od połowy maja bieżącego roku rosną powoli wpływy z działalności placu targowego. Jako kierownik giełdy zaproponował, aby ograniczyć handel na parkingu zlokalizowanym koło wjazdu na plac targowy przy ul. Przemysłowej. Zapowiedział, że dodatkowo będą zwiększone miejsca dla niepełnosprawnych. Pan Janusz Stasiak dodał, że pojawia się także pomysł, by osoby niepełnosprawne kierujące samochodami osobowymi mogły wjeżdżać za darmo na plac targowy w sytuacji, kiedy przyjeżdżają po zakupy. Następnie powiedział, że pojawia się problem nadmiernego zagęszczenia ludzi w ciągach komunikacyjnych zwłaszcza w soboty i poniedziałki. Kupujący jak i handlujący nie przestrzegają reżimów sanitarnych pomimo powtarzanych apeli. Rewitalizacja placu targowego musi zakładać zmianę zasadniczą funkcjonowania placu targowego. Chodzi przede wszystkim o oddzielenie sprzedających od kupujących, czyli nowy system fakturowania. Kupujący na życzenie powinni mieć prawo otrzymania faktury za wjazd. Punkty handlowe płacą obecnie tylko opłatę targową, czyli podatek. Zdecydowana większość tych punktów prowadzi działalność gospodarczą, a otrzymywanie faktur byłoby im na rękę. W takim przypadku obowiązywać powinna umowa najmu z pełnymi tego konsekwencjami. Pan Janusz Stasiak dodał, że w ramach rewitalizacji stałe punkty handlowe powinny mieć możliwość innego rozliczania się z administratorem placu. Nowy system zakłada, że wpływy z wynajmu zasilają administratora placu, a dopiero nadwyżka jest przekazywana do gminy. Takie rozwiązanie wiąże się z ideą trwałego zarządu. Nowy system powinien powstać przy pełnym konsensusie między miastem, radą miasta oraz

administratorem. Dodał, że obecnie opłata targowa jest prostym podatkiem, gdzie inkasent ma ustaloną stawkę za pobór tego podatku.

Ponadto Pan Janusz Stasiak powiedział, że giełda płaci więcej za śmieci niż w zeszłym roku i powyżej wskaźnika. Dodał, że prowadzenie placu targowego to nie tylko dochody, ale również wydatki m.in. za śmieci ok. 500 tys. zł. rocznie. W ramach rewitalizacji konieczna jest wymiana lub budowa odwodnienia, kanalizacji. Opłaty za wjazd na plac targowy są w Sandomierzu stosunkowo niewielkie w stosunku do innych tego typu rynków targowych. Współczesne rynki odchodzą od opłaty targowej na rzecz podatku od nieruchomości i od zajmowanego gruntu.

Pan Janusz Stasiak kierownik „Targowiska Miejskiego” samorządowego zakładu budżetowego powiedział, że obecnie kupujący i sprzedający płacą taką samą kwotę. Jego zdaniem jest to dobre rozwiązanie. Dodał, że siłą sandomierskiej giełdy jest bogata oferta sprzedaży. Zazaczył, że złym rozwiązaniem jest podnoszenie opłat sprzedającym a zmniejszanie kupującym. W 2019 roku na plac targowy wjechało łącznie 230 tys. pojazdów.

Na koniec dodał, że w czerwcu przedstawi nowy regulamin funkcjonowania placu targowego.

Pan Grzegorz Skórski sprzedający, przedstawiciel Fundacji „5 Rolników” przedstawił problemy, z jakimi spotykają się sprzedający:

- rolnicy są obciążani kosztami wywozu śmieci choć ich nie produkują;
- brak poboru opłat w niedziele powoduje mniejsze wpływy administratora placu, a to przekłada się na zwiększanie obciążeń sprzedających w inne dni;
- brak obowiązku znakowania kraju pochodzenia towaru przez sprzedającego i brak kontroli w tym zakresie ze strony administratora placu targowego;
- brak promocji placu targowego m.in. poprzez negocjowanie z lokalnymi sieciami spożywczymi w celu zaopatrywania się przez nie w produkty na sandomierskiej giełdzie;
- pobieranie opłaty targowej z każdym wjazdem w ciągu doby a nie na zasadzie, że jedna opłata na cały dzień niezależnie od ilości wjazdów.

Na koniec Pan Grzegorz Skórski powiedział, że na sandomierskiej giełdzie jest coraz mniej sprzedających.

Radny Marek Chruściel zapytał się: Co powoduje, że sprzedających jest coraz mniej?

Pan Grzegorz Skórski powiedział, że ze względu na spadającą liczbę kupujących i tym samym gorszy poziom zaopatrzenia.

Pan Marcin Marzec Burmistrz Miasta Sandomierza odniósł się do możliwości negocjacji przez administratora placu z sieciami handlowymi mówiąc, że jest to trudne zadanie ze względu na fakt, że sieci negocjują umowy wieloletnie i muszą mieć gwarancję systematycznych dostaw. Decyzje co do szukania dostawców przez sieci handlowe zapadają głównie w centrali. Następnie Burmistrz Miasta Sandomierza dodał, że po to odbywa się ta komisja by szukać najlepszych rozwiązań.

Pan Grzegorz Skórski sprzedający, przedstawiciel Fundacji „5 Rolników” ponownie zaapelował o wprowadzenie obowiązku oznakowywania kraju pochodzenia danego towaru.

Radny Marek Chruściel zapytał się: Dlaczego na sandomierskiej giełdzie jest coraz mniej polskiego towaru?

Pan Grzegorz Skórski sprzedający, przedstawiciel Fundacji „5 Rolników” powiedział, że wynika to z małej liczby kupujących. Następnie przedstawił zależności między kosztami produkcji a cenami artykułów rolnych. Istotna jest również promocja placu targowego np. poprzez akcję; „co 5 wjazd za darmo”.

Pan Janusz Stasiak – kierownik „Targowisk Miejskich” – samorządowego zakładu budżetowego powiedział, że plac targowy w Sandomierzu jest strategiczny dla przyszłości miasta. Dodał, że każdy towar z jakiegokolwiek kraju pochodzenia jest tak samo istotny jak ten który ma pochodzenie krajowe. Jego zdaniem, jeśli sprzedający będą się porozumiewać między sobą to wówczas mogą uzyskać od administratora giełdy preferencyjne ceny za wynajem np. hali. Obecnie obowiązuje powszechnie opłata targowa.

Pan Janusz Stasiak dodał, że giełda sandomierska uruchomi portal informacyjny oraz będzie prowadzić akcje promocyjne na krajowych targach związanych z działalnością rolniczą lub turystyczną. Takie działania wiążą się oczywiście ze zwiększonymi kosztami funkcjonowania giełdy. Ponadto zastrzegł, że administrator placu targowego nie ponosi odpowiedzialności za handel ani nie ponosi ryzyka giełdowego. Koszty sandomierskiej giełdy wynoszą 2 600 000,00 zł a wpływy 5 500 000,00 zł. Z kolei Pan Janusz Stasiak powiedział, że lokalne sieci handlowe nie będą zainteresowane kupowaniem towarów na sandomierskiej giełdzie, gdyż są od tego centra handlowo – logistyczne i nie ma możliwości rynkowych by „przebić się” ze swoim towarem.

Radny Marek Strugała odniósł się do fałszowania oznakowania kraju pochodzenia warzyw i owoców. Bez wątpienia jest to problem. Powinno się znaleźć odpowiednie rozwiązanie w tej sprawie. Zgadza się również z tym, aby sandomierska giełda zwiększyła swoje wysiłki w sferze promocji. Nie możemy pozwolić by giełda się zwijała – powiedział. Istotna jest rewitalizacja tego terenu, gdyż mogą nam powstać konkurencyjne place targowe. Jako błąd określił sprzedaż przez miasto terenu wokół dawnego Sandomierskiego Ogrodniczego Rynku Hurtowego.

Pan Janusz Stasiak kierownik „Targowiska Miejskie” samorządowy zakład budżetowy powiedział, że kluczowa jest konsolidacja producentów warzyw i owoców. Teren Sandomierszczyzny stał się terenem głównie owoców a nie warzyw. Kontrolą znakowania kraju pochodzenia towaru powinno się zajmować państwo a nie administrator placu targowego, który nie ma do tego prawa.

Radny Piotr Chojnacki powiedział, że dyskusja jest bardzo ciekawa, a Pan kierownik Janusz Stasiak ma dużo ciekawych pomysłów na rozwój placu targowego. Dodał, że warto w niedziele otwierać ten plac, gdyż może stać się parkingiem dla turystów lub terenem handlu roślinami ogrodowymi. Zdaniem radnego Piotra Chojnackiego administrator giełdy nie ma podstaw prawnych do prowadzenia jakiegokolwiek kontroli towaru oraz dodał, że nie da się wszystkiego wpisać do regulaminu. Budynki dawnego SORH zawsze stały puste, gdyż chłodnie mają na naszym terenie sami rolnicy. Wyraził uznanie dla planów Pana Janusza Stasiaka, jeśli chodzi o promocję giełdy.

Radny Janusz Poński powiedział, że chciałby wiedzieć, jakie są konkretne plany, jeśli chodzi o rewitalizację tego placu.

Pan Marcin Marzec Burmistrz Miasta Sandomierza powiedział, że zakres rewitalizacji uzależniony jest od wysokości dofinansowania zewnętrznego, które wynosi max. 50%. Pierwotny koszt rewitalizacji opiewał na kwotę 20 mln zł. W związku z tym będziemy wykonywać niezbędne prace budowlane – dodał.

Pan Paweł Niedźwiedź Zastępca Burmistrza Miasta Sandomierza powiedział, że w niedługim czasie będzie dokonywana procedura wyłonienia wykonawcy. Na pewno wykonane będzie: nowe ogrodzenie, budynek socjalny, nowy system poboru opłat, monitoring, odwodnienie, oświetlenie, nagłośnienie. Następnie dodał, że do końca tego roku gotowa będzie dokumentacja, a w przyszłym roku nastąpi wyłonienie wykonawcy.

Radny Janusz Poński powiedział, że kluczowa będzie rewitalizacja placu oraz nowe rozwiązania w ramach trwałego zarządu. Dodał, że sandomierska giełda traci na znaczeniu; może jedynie obsługiwać małe sklepy lub kioski, gdyż na terenie Sandomierza jest mało dużych sieci handlowych. Zgodził się z faktem, że administrator nie ma prawa dokonywać kontroli kraju pochodzenia towaru.

Pan Grzegorz Skórski sprzedający, przedstawiciel Fundacji „5 Rolników” powiedział, że sandomierski plac targowy ma regulamin, który uchwalany jest przez radę miasta. Jego zdaniem można wprowadzić zapisy wprowadzające obowiązek pokazywania przez sprzedającego numeru gospodarstwa rolnego celem określenia kraju pochodzenia danego towaru. Następnie Pan Grzegorz Skórski dodał, że plac targowy powinien kojarzyć producentów z odbiorcami. W tym celu należy stworzyć portal internetowy, który pomagałby w uśrednianiu cen towarów. Ponadto stwierdził, że błędem jest likwidować parking przy wjeździe na giełdę od strony ul. Przemysłowej.

Radny Marek Chruściel: „dlatego, że odbywa się tam nielegalny handel”.

Marcin Marzec Burmistrz Miasta Sandomierza podsumował debatę. Uznał za właściwe: wprowadzenie elementów promocji, utworzenie portalu internetowego. Stwierdził jednak, że trudno będzie egzekwować prawidłowe znakowanie towaru, jeśli chodzi o jego pochodzenie.

Rozgorzała dyskusja na temat możliwości przymusowego znakowania towaru pod względem kraju pochodzenia.

Radny Marek Chruściel powiedział, że sami rolnicy powinni się znakować, jeśli chodzi o pochodzenie towaru.

Z.W.*) mieszkanka Sandomierza zapytała się czy gotowa jest już koncepcja i projekt placu targowego w ramach rewitalizacji oraz czy wymieniana będzie cała nawierzchnia placu.

Pan Paweł Niedźwiedź Zastępca Burmistrza Miasta Sandomierza powiedział, że Gmina Sandomierz jako inwestor posiada koncepcję oraz projekt placu targowego w ramach rewitalizacji. Nie będzie jednak wymieniana cała nawierzchnia placu.

Radny Marek Strugała zapytał się: Czy etapami będziemy wymieniać nawierzchnię?

Marcin Marzec Burmistrz Miasta Sandomierza: tak będziemy wymieniać sukcesywnie, gdyż nie ma możliwości całkowitego zamknięcia placu.

Radny Marek Strugała powiedział, że warto byłoby zamieścić w nowym regulaminie placu targowego zapis, że rolnicy mogą sami oznakować towar, który sprzedają bez sankcji.

Pan Grzegorz Skórski sprzedający, przedstawiciel Fundacji „5 Rolników” powiedział, że w regulaminie powinien znaleźć się zapis o obowiązku znakowania towaru oraz powinny być sankcje za jego nieprzestrzeganie.

Pan Janusz Stasiak kierownik „Targowiska Miejskie” samorządowy zakład budżetowy powiedział, że sandomierska giełda ma powierzchnię 5,5 ha. Na dzień dzisiejszy plac ten jest wystarczający na co najmniej 10 lat.

Pan Paweł Niedźwiedź Zastępca Burmistrza Miasta Sandomierza powiedział, że wprowadzenie oznakowania geograficznego w regulaminie placu targowego byłoby deliktem prawnym w zakresie uczciwej konkurencji. Administrator placu targowego nie ma prawa prowadzić w tym aspekcie kontroli. W obecnej przestrzeni prawnej odbywają się kontrole: policji, straży pożarnej, inspekcji sanitarnej i fitosanitarnej.

Rozgorzała dyskusja na temat kontroli służb państwowych na terenie placu targowego.

Radny Andrzej Majewski przewodniczący komisji podsumował debatę na temat placu targowego.

Ad. 4

Przeanalizowanie obowiązujących na terenie miasta stref płatnego parkowania.

Marcin Marzec Burmistrz Miasta Sandomierza poprosił o zabranie głosu Pana Adama Piskora Komendanta Straży Miejskiej.

Pan Adam Piskor Komendant Straży Miejskiej w Sandomierzu powiedział, że aktualnie brakuje miejsc parkingowych na terenie Starego Miasta w okresie turystycznym. Dodał, że są dwa typy parkingów: w pasie drogowym (strefy płatnego parkowania powstałe na podstawie uchwały rady gminy) i poza pasem drogowym (komercyjne). Na parkingach powstałych na podstawie uchwały pobiera się opłaty od poniedziałku do piątku. W tych drugich pobiera się opłatę całodobowo. Strażnicy Miejscy na parkingach w strefach płatnego parkowania dwa razy dziennie prowadzą kontrolę przestrzegania odpłatności za korzystanie z parkingu. W sytuacji braku zapłaty wystawiany jest mandat na podstawie ustawy o opłatach i podatkach lokalnych. Na parkingach komercyjnych działających na podstawie prawa cywilnego egzekucja odpłatności wygląda inaczej. W tym miejscu Pan Adam Piskor przedstawił procedurę egzekucji należności w przypadku jej braku.

Pan Adam Piskor Komendant Straży Miejskiej zaznaczył, że funkcjonujące szlabany na parkingach są bardzo zawodne i często się psują. Zdaniem Pana Adama Piskora powinno się wprowadzić opłatę za parkingi także w weekendy, wydłużyć okres płatnego parkowania w sezonie turystycznym z 18:00 do 20:00. Ponadto dodał, że będzie wprowadzony zakaz parkowania na terenie tamy wojskowej w tzw. międzywału w porozumieniu ze spółką Wody Polskie.

Marcin Marzec Burmistrz Miasta Sandomierza zapytał się, ile by kosztował niezawodny system poboru opłat na parkingach.

Jarosław Szczerowoda, inspektor Wydziału Nadzoru Komunalnego UM Sandomierz powiedział, że porządny system poboru opłat dla jednego parkingu to koszt ok. 200 tys. zł. Obecnie największe kłopoty sprawia firma Prima Bud, która dokonuje napraw szlabanów na parkingach przy Węźle Kraków. Dokonywane przez firmę naprawy są często dopiero po

tygodniu od zgłoszenia. Umowa z tą firmą została podpisana na okres 6 lat. Dlatego samorząd ma związane ręce. Warto byłoby się zastanowić czy nie ma możliwości podjęcia kroków prawnych przeciwko tej firmie – dodał.

Radny Janusz Poński powiedział, że skoro koszt budowy nowego systemu poboru opłat dla jednego parkingu wynosi 200 tys. zł to lepiej zrezygnować z tego systemu, ustawić parkometry i pobierać opłaty.

Jarosław Szczerowoda, inspektor Wydziału Nadzoru Komunalnego UM Sandomierz dodał, że nie opłaca się kupować systemu poboru opłat dla małych parkingów, gdyż koszt ten nie zwróci się przez lata. Obecnie na rynku są dostępne parkometry, gdzie można dokonywać płatność kartą lub telefonem. Na parkingach w strefach płatnego parkowania Straż Miejska nie może kontrolować parkingów. Mogą to robić osoby upoważnione przez Burmistrza Miasta Sandomierza. Na to w ostatnim czasie zwrócił uwagę Wojewoda Świętokrzyski.

Pan Adam Piskor Komendant Straży Miejskiej w Sandomierzu dodał, że Karta Parkingowa nie powinna obowiązywać na parkingach komercyjnych. Według przeprowadzonych kontroli wynika, że tylko kilka osób nie uiściło opłat za parkowanie.

Radny Marek Strugała powiedział, że wobec przedstawionych informacji nie opłaca się inwestować 200 tys. zł w nowy system poboru opłat, skoro generalnie ludzie dokonują opłat za parkowanie.

Radny Marek Chruściel zauważył, że na parkingu komercyjnym zlokalizowanym na terenie bulwaru nad Wisłą bardzo często ludzie nie płacą za parkowanie.

Z.W.*) mieszkanka Sandomierza zapytała się co z parkingiem zlokalizowanym przy Zamku Kazimierzowskim.

Pan Adam Piskor Komendant Straży Miejskiej w Sandomierzu powiedział, że ten parking jest na terenie prywatnym i samorząd nie ma prawa interweniować w tej sprawie. Gmina Sandomierz nie może zmusić właściciela do zaprzestania tego procederu.

Z tymi słowami zgodził się Pan Paweł Niedźwiedź Zastępca Burmistrza Miasta Sandomierza, który powiedział, że obowiązuje święte prawo własności.

Rozgorzała na ten temat dyskusja.

Ad. 5

Sprawy różne i wnioski komisji.

Radny Andrzej Majewski przewodniczący komisji powiedział, że następne posiedzenie Komisji Nadzoru Komunalnego, Handlu i Usług odbędzie się 22 czerwca 2020 roku o godz. 13:00 w Ratuszu.

Radny Marek Strugała poprosił, żeby porządek obrad był przesyłany na skrzynkę e-mailową.

Brak innych wniosków członków komisji.

Ad. 6

Zamknięcie obrad.

Radny Andrzej Majewski przewodniczący komisji stwierdził wyczerpanie porządku obrad i zamknął posiedzenie komisji.

Przewodniczący
Komisji Gospodarki Komunalnej, Handlu i Usług
Andrzej Majewski

Protokołował:
Sebastian Rutyna
Inspektor
Wydział Organizacyjny
UM Sandomierz

*) Dane osobowe osób prywatnych zostały zanonimizowane (art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej – Dz.U.2019.1429 j.t.), i art. 5 ust. 1 lit. c) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady UE nr 2016/679 (RODO) z dnia 27.04.2016 r. (Dz.U.U.E.L.2016.119.1). Anonimizacji dokonał: Jacek Szkodziński – inspektor ds. informacji publicznej.