

Protokół Nr 4/3/2019
KOMISJA SKARG, WNIOSKÓW I PETYCJI
posiedzenie w dniu 13 marca 2019 roku

Posiedzeniu przewodniczyła Pani Renata Kraska - Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Obecni, jak w załączonej liście obecności.

W posiedzeniu wzięli udział;

Pan Piotr M. Kossak – Radca prawny,

Radny Tomasz Malinowski.

Ad. 1

Pani Renata Kraska stwierdziła quorum i otworzyła posiedzenie Komisji.

Ad. 2

Przewodnicząca Komisji przedstawiła porządek obrad i poprosiła o jego przyjęcie:

1. Otwarcie obrad, stwierdzenie quorum.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Analiza materiałów w sprawie zarzutów zawartych w anonimie przekazanym przez Wojewodę Świętokrzyskiego pismem znak: PNK.III.160.4.2019 z dnia 25-02-2019 r.
4. Opracowanie i przyjęcie stanowiska Komisji w sprawie możliwego naruszenia przez Radnego Andrzeja Bolewskiego art. 24f ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.
5. Sprawy różne.
6. Zamknięcie obrad.

Głosowano: 4 „za” – jednogłośnie.

Ad. 3

Analiza materiałów w sprawie zarzutów zawartych w anonimie przekazanym przez Wojewodę Świętokrzyskiego pismem znak: PNK.III.160.4.2019 z dnia 25-02-2019 r.

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji przypomniała, że pismem znak: Or.0012.1.2019 z dnia 4.03.2019 r zwróciła się do Burmistrza Sandomierza o przedstawienie stanu faktycznego i udzielenie informacji, czy i w jakim zakresie radny Andrzej Bolewski prowadzi działalność gospodarczą na własny rachunek lub z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego Gminy Sandomierz w związku z art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Pani Renata Kraska odczytała treść odpowiedzi udzielonej w tej sprawie przez Wydział Gospodarki Nieruchomościami Urzędu Miejskiego w Sandomierzu – pismo znak: GN.7131.7.2019.ESO z dnia 12.03.2019 r.

W piśmie wskazano, że:

1. Gmina Sandomierz nie posiada udziałów w nieruchomościach zabudowanych należących do Wspólnot Mieszkaniowych znajdujących się przy ul. Baczyńskiego 1A, Baczyńskiego 1 i Baczyńskiego 5.
2. Gmina Sandomierz posiada umowę zawartą ze Spółdzielnią Budownictwa Mieszkaniowego *Sandomierz* na wynajem pomieszczeń mieszkalnych, w celu realizacji zadań wynikających z ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o *ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego* (Dz.U.2018.1234 tj. z dnia 2018.06.26) polegającym na zapewnieniu lokali socjalnych osobom objętymi wyrokami eksmisyjnymi.
3. Budynek przy ul. Portowej 24, w którym znajduje się Port Kultury, został przekazany umową użyczenia Sandomierskiemu Centrum Kultury.

Przewodnicząca obrad stwierdziła, że na podstawie powyższych danych należy stwierdzić, że zarzut, który został ujęty w rozpatrywanym przez komisję anonimie jest bezpodstawny.

„W zeszłym tygodniu, w oświadczeniu majątkowym Radny – Pan Andrzej Bolewski oznajmił, że nie pracuje na mieniu Gminy Sandomierz. Potwierdza to również pismo podpisane przez Panią Barbarę Rajkowską - Naczelnika Wydziału Gospodarki Nieruchomościami. Zatem należy uznać, że anonim jest całkowicie bezpodstawny.

Ad. 4

Opracowanie i przyjęcie stanowiska Komisji w sprawie możliwego naruszenia przez Radnego Andrzeja Bolewskiego art. 24f ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Przewodnicząca Komisji zapytała Pana Piotra M. Kossaka, jaką formę powinna przybrać odpowiedź na pismo Wojewody? Czy ma to być uchwała Rady Miasta?

Pan Piotr M. Kossak odpowiedział, że „Komisja Skarg, Wniosków i Petycji powinna zająć stanowisko co do zasadności zarzutów i co do dalszego procedowania przedmiotowej skargi. Komisja może podjąć uchwałę i rekomendować Radzie Miasta podjęcie uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na radnego lub w sprawie odmowy wygaszenia mandatu radnego czy też w sprawie wygaszenia mandatu radnego.

Od pewnego czasu Wojewoda podkreśla w swojej korespondencji, że wszelkie stanowiska jakie Państwo - jako organ kolegialny zajmują powinny mieć formę uchwał.

Wy jako Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, podejmujecie swoją uchwałę, a później Rada Miasta na kanwie ustaleń komisji podejmie swoją uchwałę.

Przewodnicząca obrad otworzyła dyskusję:

Radny Janusz Poński zapytał, co się stanie w przypadku, gdy Rada Miasta nie przegłosuje takiej uchwały?

Radca prawny odpowiedział, że Rada nie jest związana stanowiskiem Komisji i może uchwały nie przegłosować.

Pani Renata Kraska poinformowała, że:

„Komisja nie jest uprawniona do samodzielnego udzielania odpowiedzi na składane do Rady Miasta skargi, wnioski i petycje a jedynie do ich przeanalizowania i przedstawienia efektów swojej pracy”

Pan Piotr M. Kossak podkreślił, że „Komisja nie zajmuje stanowiska wiążącego Radę, jest to ocena komisji, że zarzut nie jest zasadny lub jest zasadny. Jednakże Rada musi znać zdanie Komisji w tym temacie”.

Pani Renata Kraska zapytała: „jak ma brzmieć tytuł projektu uchwały, który będzie rozpatrywać Rada Miasta w tym przedmiocie?”

Pan Piotr M. Kossak powiedział, że może to być uchwała w sprawie wygaśnięcia mandatu Radnego lub w sprawie rozpatrzenia skargi na radnego.

Pani Renata Kraska powiedziała, że dzisiejsze posiedzenie Komisji musi się zakończyć konkretnym, jednoznacznym stanowiskiem komisji w formie uchwały, które będzie przekazane Radzie Miasta Sandomierza na sesji.

Pani Renata Kraska zapytała,

- „Kto sporządza projekty uchwał Komisji i sesji Rady Miasta?”

Pan Piotr M. Kossak powiedział, że „zajmuje się tym Biuro Rady Miasta we współpracy z Zespołem Radców Prawnych. Przewodniczący Rady Miasta przesyła Wojewodzie podjętą uchwałę z uzasadnieniem. W piśmie przewodnim można zwrócić uwagę organowi nadzoru, że w przypadku kolejnych anonimów gdzie nie ma wskazanych danych, adresata, komisja nie będzie podejmować działań. (...) Powyższe wynika z faktu, że Pan Andrzej Bolewski ma prawo do ochrony danych osobowych (art. 234 kk), a w tym momencie jest tego prawa pozbawiony przez oczerniający Go anonim”.

Pani Renata Kraska przedstawiła podsumowanie pracy komisji w przedmiocie przeprowadzonej analizy treści zarzutów wobec radnego Andrzeja Bolewskiego:

Uchwała nr 1/ 2019
Komisji Skarg Wniosków i Petycji
z dnia 13 marca 2019 roku

w sprawie rozpatrzenia anonimu o możliwym naruszeniu przez Radnego Andrzeja Bolewskiego art. 24 f ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. 2018.994 z późn.)

Na podstawie art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 2019 r. o samorządzie gminny (Dz.U. 2018.994 z późn. zm.) oraz art. 109 c Statutu Miasta Sandomierza przyjętego Uchwałą Nr X/80/2011 Rady miasta Sandomierza (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego nr 249 poz. 2875 z późn. zm.) uchwała się co następuje:

§1

Komisja Skarg Wniosków i Petycji dokonała analizy zarzutów zawartych w anonimie przekazanym Radzie Miasta Sandomierza przez Wojewodę Świętokrzyskiego pismem znak: PNK.III.160.4.2019 z dnia 25-02-2019 r.

§2

Na podstawie zgromadzonych materiałów oraz wyjaśnień złożonych przez Radnego Andrzeja Bolewskiego komisja stwierdza, że zarzuty zawarte w przedmiotowym anonimie są bezzasadne.

§3

Komisja rekomenduje Radzie Miasta podjęcie uchwały w sprawie rozpatrzenia anonimu i uznanie zarzutów za bezzasadne.

§4

Uzasadnienie stanowiska komisji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

Renata Kraska

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Uzasadnienie do uchwały nr 1/2019 Komisji skarg Wniosków i Petycji

Wojewoda Świętokrzyski pismem znak: PNK.III.160.4.2019 z dnia 25-02-2019 r. przekazał Radzie Miasta Sandomierza do rozpatrzenia anonim zawierający, zarzuty wobec Radnego Andrzeja Bolewskiego:

1. Cyt. „Radny jako Prezes Sandomierskiej Spółdzielni Budownictwa Mieszkaniowego w Sandomierzu zarządza wspólnotami mieszkaniowym, które znajdują się na majątku gminy”,
2. Cyt. „prezes będąc radnym, wynajmuje pomieszczenia od gminy (Port Kultury), gmina płaci prezesowi ekwiwalent za mieszkańców, którym gmina nie może udzielić mieszkania socjalnego”
3. Cyt. „otrzymuje całą pensję i wynagrodzenie radnego, nie prowadził książki wyjść, pobiera wynagrodzenie zarówno za czas pracy jak i pracę radnego”,

Wojewoda Świętokrzyski zwraca się do Rady Miasta o zbadanie czy w/w zarzuty nie wskazują na możliwe naruszenie przez Radnego art. 24 f ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.).

Komisja po wysłuchaniu wyjaśnień złożonych przez Radnego Andrzeja Bolewskiego oraz analizie materiałów złożonych przez Wydział Gospodarki Nieruchomościami pismem znak: GN.7131.7.2019.ESO z dnia 12.03.2019 r. stwierdza, że:

Ad. 1

Gmina Sandomierz nie posiada udziałów w nieruchomościach zabudowanych należących do Wspólnot Mieszkaniowych wskazanych w anonimie to jest przy ulicy Baczyńskiego 1, 1A, 5.

Ad. 2

Gmina Sandomierz posiada zawartą umowę ze Spółdzielnią Budownictwa Mieszkaniowego „Sandomierz” na wynajem pomieszczeń mieszkalnych w celu realizacji zadań wynikających z ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, polegających na zapewnieniu lokali socjalnych osobom objętych wyrokami eksmisyjnymi.

Ad. 3

Budynek przy ulicy Portowej, w którym znajduje się „Port Kultury”, został przekazany umową użyczenia Sandomierskiemu Centrum Kultury.

Zarzut związany z poborem wynagrodzenia Prezesa Spółdzielni pozostaje poza kompetencją komisji.

Ponadto Komisja zwróciła uwagę, że art. 383 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks Wyborczy (Dz.U. z 2018 r. poz. 754 ze zm.) określa przesłanki powodujące wygaśnięcie mandatu radnego i odnoszą się one do bytu prawnego pojedynczego radnego. Wygaśnięcie mandatu następuje w przypadku: naruszenia ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem działalności lub sprawowaniem funkcji określonych w odrębnych przepisach.

Radny naruszyłby zakaz zawarty w art. 24 e ust 1, art. 24 f ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.) gdyby:

- prowadził działalność gospodarczą na mieniu gminy osobiście lub jako indywidualny przedsiębiorca, w ramach handlowej spółki osobowej,
- wykorzystywał w tej działalności mienie jednostki samorządowej.

Komisja stwierdza, że Radny Andrzej Bolewski nie prowadzi działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia komunalnego jednostki, w której uzyskał mandat osobiście, ani jako indywidualny przedsiębiorca, ani jako przedstawiciel spółki handlowej.

Zarzuty zawarte w rozpatrywanym anonimie są całkowicie bezzasadne w związku z czym nie ma podstaw do wszczęcia procedury wygaśnięcia mandatu radnego.

Przewodnicząca Komisji poprosiła o uwagi do treści przedstawionych dokumentów.

Radni nie wnieśli uwag.

Wobec powyższego poprosiła o przyjęcie powyższych dokumentów w celu przedłożenia ich na najbliższej sesji Rady Miasta Sandomierza.

Zapytała, kto jest za?

Głosowano: - 4 „za” - jednogłośnie.

Pani Renata Kraska poprosiła Pana Piotra M. Kossaka o ustalenie brzmienia tytułu projektu uchwały, który będzie w tej sprawie przedłożony na VI sesji w dniu 27 marca 2019 r.

Ad. 6.

Pani Renata Kraska stwierdziła wyczerpanie porządku obrad i zamknęła posiedzenie Komisji.

Renata Kraska– Przewodnicząca Komisji

Członkowie komisji:

Sylwester Łatka

Kazimiera Bednarska.....

Janusz Poński.....

Protokołowała:

Renata Tkacz,

Inspektor w Wydziale Organizacyjnym

Urzędu Miejskiego w Sandomierzu