

Uchwała Nr 9/2018

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 8 sierpnia 2018 roku

278/2018
13.08 2018
Piot. Chojnacki

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr LXII/792/2018 Rady Miasta Sandomierza z dnia 4 lipca 2018 r. w sprawie udzielenia dotacji celowej na sfinansowanie kosztów doprowadzenia wody do każdej działki w ROD im. T. Kościuszki w Sandomierzu.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas - Z-ca Prezesa

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła (sprawozdawca), Ewa Midura, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.)

postanawia

stwierdzić nieważność uchwały Nr LXII/792/2018 Rady Miasta Sandomierza z dnia 4 lipca 2018 r. w sprawie udzielenia dotacji celowej na sfinansowanie kosztów doprowadzenia wody do każdej działki w ROD im. T. Kościuszki w Sandomierzu z powodu braku podstawy prawnej do jej podjęcia przez organ stanowiący.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LXII/792/2018 Rady Miasta Sandomierza z dnia 4 lipca 2018 r. w sprawie udzielenia dotacji celowej na sfinansowanie kosztów doprowadzenia wody do każdej działki w ROD im. T. Kościuszki w Sandomierzu, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 13 lipca 2018 roku i na podstawie art. 11 ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Rada Miasta Sandomierza w przedmiotowej uchwale postanowiła o udzieleniu dotacji celowej dla Rodzinnych Ogrodów Działkowych im. T. Kościuszki w Sandomierzu z przeznaczeniem na realizację zadania „Doprowadzenie wody do każdej działki w ROD im. T. Kościuszki w Sandomierzu z budżetu na 2018 rok w wysokości 50.000,00 zł. W podstawie prawnej tej uchwały Rada Miasta wskazała na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym „do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowanie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy”. Z kolei powołany przepis art. 17 ustawy z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2017 r. poz. 2176) stanowi o udzieleniu dotacji celowej z budżetu gminy. Stosownie do uregulowań zawartych w tym przepisie: 1. Stowarzyszenie ogrodowe, prowadzące ROD na obszarze danej gminy może otrzymywać dotację celową z budżetu tej gminy, z zastosowaniem przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w zakresie udzielania dotacji celowych dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku, 2. Dotacja, o której mowa w ust. 1, ma służyć realizacji celu publicznego, związanego z zadaniem gminy, o którym mowa w art. 6 ust. 1, i może być przeznaczona w szczególności na budowę lub modernizację infrastruktury ogrodowej, jeżeli wpłynie to na poprawę warunków do korzystania z ROD przez działkowców, lub zwiększy dostępność społeczności lokalnej do tego ROD, 3. Przepisy ustawy nie ograniczają uprawnień jednostek samorządu terytorialnego do wspierania ROD na podstawie przepisów odrębnych.

Z powołanego w podstawie prawnej uchwały, przepisu art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U z 2017 r. poz. 2077 z późn.zm.), wynika że podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i nie działające w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje celowe na cele publiczne, związane z realizacją zadań tej jednostki, a także na dofinansowanie inwestycji związanych z realizacją tych zadań (ust. 2). Zlecenie zadania i udzielenie dotacji następuje zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, a jeżeli dotyczy ono innych zadań niż określone w tej ustawie – na podstawie umowy jednostki samorządu terytorialnego z wyżej określonym podmiotem (ust. 2). W ust. 3 powołanego przepisu ustawodawca określił jakie elementy powinna zawierać umowa o zlecenie zadania i udzielenie dotacji. Natomiast ust. 4 cytowanego przepisu upoważnia organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do określenia trybu postępowania o udzielenie dotacji na inne zadania niż określone w ustawie, o której mowa w ust. 2, sposób jej rozliczenia oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania, które to określa, w drodze uchwały organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, mając na uwadze zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia”. Z kolei przepisy art. 251 i 252 ustawy o finansach publicznych regulują kwestie związane ze zwrotem dotacji.

W wyniku badania uchwały Kolegium Izby stwierdziło brak podstaw prawnych do jej podjęcia, gdyż organ stanowiący nie posiada upoważnienia ustawowego do jej podjęcia. W żadnym przepisie prawa (na które powołuje się Rada Miasta Sandomierza w podstawie prawnej tejże uchwały) ustawodawca nie dał organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego kompetencji do podejmowania uchwał w sprawie udzielenia dotacji celowej wskazując komu, na co i w jakiej wysokości ma być udzielona dotacja. A zatem podjęcie uchwały określającej udzielenie dotacji celowej na sfinansowanie kosztów doprowadzenia wody do każdej działki w Rodzinnych Ogrodach Działkowych przez organ stanowiący nastąpiło bez upoważnienia.

Kolegium Izby wskazuje, że organy władzy publicznej, do których zalicza się organy samorządu terytorialnego, zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej działają na podstawie i w granicach prawa. Mogą działać w granicach wyznaczonych przez normy prawne określające ich kompetencje, zadania i tryb postępowania, zatem tylko tam i o tyle o ile upoważnia prawo.

Nadmienić należy, iż udzielenie dotacji dla rodzinnych ogrodów działkowych możliwe jest jedynie w oparciu o uregulowania zamieszczone w uchwale podjętej na podstawie art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych ustalającej tryb postępowania na inne zadania niż określone w ustawie o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, sposób rozliczenia dotacji oraz sposobu kontroli wykonania zleconego zadania, który powinien uwzględniać zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenie, bez podejmowania odrębnej uchwały o przyznaniu dotacji poprzez zamieszczenie stosownych zapisów w budżecie gminy.

W związku z powyższym Kolegium orzekło jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach.



Przewodniczący Kolegium

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Zbigniew Rękas