

Uchwała Nr 141/2010

VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 27 grudnia 2010 roku

w sprawie opinii o Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2011 - 2023 Miasta Sandomierza

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący - Monika Dębowska - Sołtyk

Członkowie - Iwona Kudła

- Zbigniew Rękas

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), po zbadaniu w dniu 27 grudnia 2010 roku projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Sandomierza na lata 2011- 2023

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Burmistrza Miasta Sandomierza projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2011 – 2023 z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia, w zakresie doprowadzenia do stanu równowagi budżetowej w latach 2012 -2023 oraz spełnienia dyspozycji art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Przedłożony przez Burmistrza Miasta Sandomierza projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2011 – 2023 przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach, Zespół Zamiejscowy w Sandomierzu, w dniu 15 listopada 2010 roku wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2011 zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Wieloletnia Prognoza Finansowa Miasta Sandomierza sporządzona została do roku 2023. Termin ten został wyznaczony przez wykup obligacji, który planowany jest w roku 2023, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2011-2023 zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych określa dla każdego roku budżetowego:

- dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu Miasta, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia, na wynagrodzenia i składki od nich naliczane oraz wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego,
- dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- sposób sfinansowania deficytu w roku 2011,

- przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
- kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relację, o której mowa w art. 243, oraz sposób sfinansowania spłaty długu,

jak również objaśnienia przyjętych wartości.

Skład Orzekający zwraca uwagę że planowana do uzyskania w latach 2012 – 2023 nadwyżka budżetu nie została w całości rozdysponowana.

W załączniku do uchwały w sprawie WPF określone zostały odrębnie dla każdego przedsięwzięcia: nazwa i cel, jednostka organizacyjna odpowiedzialna za realizację lub koordynująca wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe limity wydatków w poszczególnych latach. Nie określono natomiast limitu zobowiązań, wykazując w tej kolumnie wartości zerowe w stosunku do wszystkich przedsięwzięć, które to wartości nie wynikają z wyliczenia. Skład Orzekający uznał natomiast że kwoty, które powinny zostać zawarte w kolumnie „limity zobowiązań” zawarto w kolumnie „razem”.

Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach wynikają z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia.

Kwota długu określona w WPF Miasta Sandomierza obejmuje lata, na które zaciągnięto zobowiązania oraz planuje się je zaciągnąć. W roku 2023 wykazana na koniec poprzedniego roku budżetowego kwota długu zaplanowana została do spłaty. Na koniec 2023 Miasto Sandomierz nie posiada długu publicznego.

Wskaźniki obciążenia dochodów w latach 2011 -2013 spełniają wymogi art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.). Podane informacyjnie wielkości dotyczące relacji łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu przekraczają w latach 2011 - 2014 średnią arytmetyczną wyliczoną zgodnie z art. 243 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych w poszczególnych latach budżetowych.

Skład Orzekający zwraca więc uwagę że należy przystąpić do podjęcia działań zmierzających do dostosowania relacji wynikającej z art. 243, gdyż począwszy od uchwalenia budżetu roku 2014 organ stanowiący nie będzie mógł uchwalić budżetu jeśli powyższe relacje nie zostaną spełnione.

Projekt uchwały w sprawie WPF spełnia zasady planowania budżetów w poszczególnych latach przede wszystkim określenie wielkości dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu w sposób umożliwiający uchwalenie budżetów zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

Nie spełnia natomiast zasady zachowania równowagi budżetowej począwszy od roku 2012, aż do roku 2023, który stanowi końcowy okres zawarty w WPF. Planowane na te lata wielkości dochodów (w latach tych nie są planowane przychody) przewyższają kwoty wydatków powiększonych o rozchody. Najwyższa różnica w powyższej relacji planowana jest w roku 2021 i wynosi 1.602.338,07 zł. Najniższa zaś występuje w 2023 roku i stanowi kwotę 225.282,17 zł.

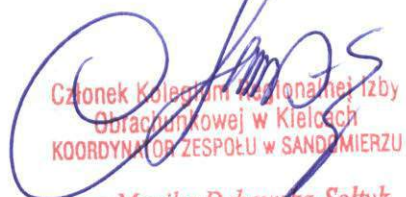
Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Burmistrzowi Miasta przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący
Składu Orzekającego


Członek Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Kielcach
KOORDYNATOR ZESPOŁU w SANDOMIERZU
mgr Monika Dębowska-Soltyk