

Uchwała Nr 119 /2005
VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 15 grudnia 2005 r.

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu Miasta Sandomierza 2006 r. wraz
z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Monika Dębowska-Sołtyk- przewodniczący
Joanna Marczevska - członek
Ewa Midura - członek

po rozpoznaniu w dniu 15 grudnia 2005 r. „Projektu budżetu Miasta Sandomierza na 2006 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami” przedłożonego przez Burmistrza Miasta Sandomierza na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) postanawia:

zaopiniować pozytywnie przedłożony „Projekt budżetu Miasta Sandomierza na 2006 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.”

Uzasadnienie

Przedłożony „Projekt budżetu Miasta Sandomierza na 2006 r. wraz z objaśnieniami oraz informacją o stanie mienia komunalnego” wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach - Zespół Zamiejscowy w Sandomierzu w dniu 15 listopada 2005 roku i opracowany został przez właściwy organ.

Do projektu uchwały budżetowej załączone zostały objaśnienia oraz informacja o stanie mienia komunalnego, której treść zawiera dane w zakresie posiadanych przez Miasto nieruchomości. Informacja o stanie mienia zawiera również dane dotyczące dokonanych w nim zmian w stosunku do stanu wynikającego z poprzedniej informacji. Z informacji nie wynika natomiast czy Miasto posiada prawo własności lub inne prawa majątkowe dotyczące mienia ruchomego.

Planowane dochody w budżecie Miasta Sandomierza na 2006 r. wykazano na kwotę 60.719.210 zł.

Dochody zaplanowane zostały z uwzględnieniem przepisów ustawy z dnia 13 listopada 2003r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 203, poz. 1966). Prognozowane dochody budżetowe określono według ważniejszych źródeł i działów klasyfikacji budżetowej.

Wydatki budżetowe zaplanowane w budżecie Miasta Sandomierza na 2006 r. stanowią kwotę 70.073.469 zł i są określone w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem wydatków bieżących, w tym w szczególności: wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń, dotacji, wydatków na obsługę długu gminy, wydatków z tytułu poręczeń i gwarancji oraz z wyodrębnieniem wydatków majątkowych.

Ujęcie w projekcie uchwały budżetowej dochodów i wydatków budżetowych w powyższej szczegółowości spełnia wymogi wynikające z art. 124 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Planowane wydatki obejmują również finansowanie zadań stanowiących zadania własne gminy o charakterze obowiązkowym.

W projekcie budżetu przewidziane zostały zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 927 z późn. zm.) wydatki na izbę rolniczą w wysokości 2% planowanych do uzyskania wpływów z tytułu podatku rolnego.

Ujęte w projekcie budżetu dochody i wydatki budżetowe zgodne są z obowiązującą klasyfikacją budżetową oraz pod względem rachunkowym.

Wielkości zawarte w projekcie uchwały budżetowej, załącznikach do projektu uchwały budżetowej, informacji o stanie mienia komunalnego oraz objaśnieniach zachowują wzajemną zgodność.

Występujący deficyt stanowiący różnicę pomiędzy planowanymi dochodami a wydatkami budżetu w wysokości 9.354.259 zł, zostanie zgodnie z art. 112 ust 2 ustawy o finansach publicznych pokryty przychodami pochodzącymi z:

- kredytów i pożyczek w kwocie 5.854.259 zł,
- sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez j.s.t.- 3.500.000 zł.

Relacja deficytu planowanego na rok budżetowy 2006 w stosunku do planowanych dochodów budżetu kształtuje się na poziomie 15,40 % przy ustalonym w oparciu o postanowienia art. 45 ust 1 ustawy o finansach publicznych obowiązującym w 2006 roku wskaźniku 20%.

Przychody zaplanowane zostały na kwotę 11.550.000 zł, z czego:

- kwota 7.650.000 zł to planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki długoterminowe,
- kwota 400.000 zł to wolne środki jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu,
- oraz obligacje wyemitowane przez j.s. t. w kwocie 3.500.000 zł.

Zaplanowane rochody budżetowe stanowią kwotę 2.195.741 zł i są przeznaczone na spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych.

Budżet na rok 2006 zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi budżetowej.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej:

- zgodnie z art. 124 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych określa wydatki związane z wieloletnimi programami inwestycyjnymi w sposób, o którym mowa w art. 110 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (załącznik nr 4a). Ponadto zgodnie z art. 110 ust. 1 tejże ustawy ustalono limit wydatków inwestycyjnych na okres roku budżetowego w podziale na poszczególne zadania inwestycyjne (załącznik Nr 4),
- zgodnie z art. 124 ust. 1 pkt 4a ustawy o finansach publicznych określa wydatki związane z wydatkami na projekty realizowane ze środków pochodzących z funduszy strukturalnych i funduszu spójności UE,
- zgodnie z art. 124 ust. 1 pkt 5 ustawy o finansach publicznych określony został plan przychodów i wydatków zakładów budżetowych,
- zgodnie z art. 124 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych określony został plan przychodów i wydatków funduszu celowego jakim jest Gminny Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- zgodnie z art. 124 ust.1 pkt 9 określone zostały dochody i wydatki na finansowanie zleconych gminom zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,

- zgodnie z dyspozycją art. 116 ust. 4 ustawy o finansach publicznych utworzono rezerwę ogólną w wysokości nie przekraczającej 1% wydatków budżetowych w kwocie 500.000zł,
- zgodnie z art. 124 ust. 1 pkt 10 określono kwoty dotacji udzielanych z budżetu Miasta,
- zgodnie z art. 124 ust. 3 ustawy o finansach publicznych ustalono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w wysokości 460.000 zł i wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w wysokości 460.000 zł,
- w załączniku Nr 9 „Poręczenia i gwarancje” określono planowane na 2006 rok wydatki z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przed 1.01.2006r, zakładając jednocześnie że w roku budżetowym 2006 gwarancje i poręczenia nie będą udzielane.

Ponadto projekt uchwały budżetowej zawiera, udzielane na podstawie odpowiednich przepisów ustawy o finansach publicznych, upoważnienia dla Burmistrza Miasta do:

- zaciągnięcia pożyczek i kredytów, których okres spłaty przekracza rok budżetowy na kwotę 7.650.000 zł – § 6 pkt 1 tiret pierwsze projektu uchwały budżetowej,
- emisji papierów wartościowych, których okres wykupu przekracza rok budżetowy na kwotę 3.500.000 zł – § 6 pkt 1 tiret drugie projektu,
- zaciągnięcia pożyczek i kredytów, których okres spłaty nie przekracza roku budżetowego na kwotę 8.405.093 zł – § 6 pkt 2 projektu uchwały budżetowej, w tym zaciągane w związku ze środkami określonymi w umowie zawartej z podmiotem dysponującym funduszami strukturalnymi lub funduszem spójności UE na kwotę 6.405.093 zł,
- zabezpieczenia spłaty zaciąganych w 2006 roku kredytów i pożyczek w formie weksla in blanco wraz z deklaracją wekslową,
- spłaty zobowiązań w celu realizacji planowanych kwot rozchodów budżetu,
- dokonywania przeniesień planowanych wydatków w ramach działów klasyfikacji budżetowej z wyłączeniem zwiększenia wynagrodzeń i zmian w wieloletnich programach inwestycyjnych i dokonywania zmian w wydatkach na zadania inwestycyjne roczne w ramach paragrafu – § 16 projektu uchwały budżetowej.
- lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach niż bank prowadzący obsługę j.s.t..

Uwzględniając zaplanowane w budżecie Gminy wydatki na obsługę długu gminy, na które składają się odsetki od zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 436.876 zł, wydatki z tytułu poręczeń i gwarancji w wysokości 148.976 zł, oraz rozchody przeznaczone na spłatę rat kredytów i pożyczek w łącznej kwocie 2.195.741 zł, a ponadto zakładając, że Burmistrz zaciągnie kredyty i pożyczki na pokrycie występującego w ciągu roku deficytu budżetu w kwocie 8.405.093zł wynikającej z upoważnienia zawartego w § 6 pkt 2 projektu uchwały stwierdza się, że poziom obciążeń budżetu, o których mowa w art. 113 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w stosunku do planowanych na rok 2006 dochodów budżetowych wyniesie 18,42%. Uwzględniając przepis art. 113 ust. 3 ustawy o finansach publicznych stanowiący, że „ograniczeń określonych w ust. 1 nie stosuje się do kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku ze środkami określonymi w umowie zawartej z podmiotem dysponującym funduszami strukturalnymi lub Funduszem Spójności Unii Europejskiej, a także emitowanych w tym celu papierów wartościowych”, łączna kwota przypadających do spłaty rat kredytów, pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami oraz kwotami potencjalnych spłat wynikających z udzielonych przez Gminę poręczeń wyniesie 7,87 % w stosunku do planowanych na 2006 rok dochodów.

Określony w § 20 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 61 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Reasumując powyższe ustalenia stwierdzić należy, iż przedłożony projekt budżetu Miasta Sandomierza na 2006 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów prawa w szczególności wymienionych w treści uchwały Składu Orzekającego a także wymogi wynikające z obowiązujących zasad budżetowych roczności, szczegółowości oraz równowagi budżetowej w związku, z czym należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Burmistrzowi Miasta Sandomierza przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Składu
Orzekającego

Członek Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Kielcach
KOORDYNATOR ZESTAWIENIA SANDOMIERZU

mgr Monika Dębowska-Soltyk